

Il Tribunale di Verona, sezione fallimentare composta dai sigg.ri Magistrati

dr. Fornendo Platania	Presidente
dr. Francesco Fontana	Giudice
dr. Silvia Rizzuto	Giudice

premesso che la srl (Omissis) ha chiesto attraverso il suo liquidatore la dichiarazione di fallimento in proprio;

osservato che all'anzidetta società deve essere attribuita la qualifica di società in *"house providing"*;

che sulla fallibilità delle società in house si sono manifestati diversi orientamenti;

che in particolare va segnalata la sentenza della Cassazione 27 settembre 2013 n. 22209 per la quale le suddette società possono essere sottoposte al fallimento in quanto la scelta di operare secondo le regole delle società di capitali rende necessaria l'applicazione dell'intera disciplina delle società commerciali tra cui la sottoposizione a fallimento;

che, tuttavia, va anche segnalata la recentissima sentenza della Cassazione 25 novembre 2013 n. 26283 che, affrontando il problema dell'individuazione del giudice avente la giurisdizione sulle azioni di responsabilità nei confronti degli amministratori, ha specificato che tale giurisdizione spetta alla Corte dei Conti allorché si assume che gli amministratori abbiano non correttamente agito nella gestione del patrimonio sociale delle società in *"house providing"* poiché, quando si tratti effettivamente di tale tipo, *"di società di capitali, intesa come, persona giuridica autonoma cui corrisponda un autonomo centro decisionale e di cui sia possibile individuare un interesse suo proprio, non è più possibile parlare"*;

che, infatti, per le società che possono effettivamente essere *considerate "in house providing"* (secondo criteri che verranno successivamente esaminati) non risulta possibile configurare un rapporto di alterità tra l'ente pubblico partecipante e la società stessa e neppure una separazione patrimoniale tra il patrimonio dell'ente pubblico e quello della società ma solo di distinta titolarità;

che, conseguentemente, per le società qualificabili come *"in house providing"* gli organi della società risultano preposti ad una struttura corrispondente ad un'articolazione interna alla stessa pubblica amministrazione e, quindi, legati ad essa da un vero e proprio rapporto di servizio;

che, dunque, essendo articolazioni degli enti pubblici, ad esse va estesa l'esenzione dal fallimento prevista in generale dalla legge fallimentare (art. 1);

che alla società istante va riconosciuta la natura di società *"in house providing"* secondo i presupposti indicati espressamente dalla Corte di Cassazione nella indicata sentenza 25 novembre 2013 n. 26288 per la quale tale qualifica va attribuita solo e soltanto alle società che abbiano congiuntamente tre indefettibili requisiti: 1) natura esclusivamente pubblica dei soci; 2) lo svolgimento dell'attività in prevalenza a favore dei soci stessi; 3) la sottoposizione ad un controllo corrispondente a quello esercitato dagli enti pubblici sui propri uffici.

Ebbene, nel caso sottoposto all'esame del Tribunale la srl (omissis) è partecipata unicamente da enti pubblici: (omissis);

che l'attività è espressamente svolta, come riferito dallo stesso liquidatore nel suo ricorso per la dichiarazione di fallimento, solo a favore dei soci e degli enti aderenti ai soci;

che tra le attività svolte per i soggetti pubblici vi è anche il servizio anagrafe, l'erogazione di servizi di telefonia ed energia elettrica; servizi di informazione a soggetti pubblici e privati di informazioni relative alle pratiche edilizie alle informazioni catastali;

che in base allo statuto (di cui si è acquisita copia) art. 29 *"in ossequio alla normativa vigente, i soci destinatari dell'attività principale effettuano sulla Società un controllo analogo a quello che potrebbero esercitare direttamente sui propri servizi"*;

che in particolare gli enti pubblici possono svolgere attività di indirizzo, programmazione e vigilanza sull'attività della società;

che gli amministratori sono obbligati a trasmettere ogni tre mesi una relazione sull'attività svolta per ottenere la approvazione del loro operato,

che, conseguentemente, proprio come accade nelle Amministrazioni pubbliche, gli amministratori della società sono sottoposti ad un controllo assoluto da parte delle amministrazioni tali da privarli di effettivi e concreti poteri gestori;

che, dunque, si riscontrano nella srl (omissis) tutte le caratteristiche della società "In house providing" e conseguentemente la sua totale riconducibilità alla struttura degli enti pubblici partecipanti con esclusione della possibilità di dichiarazione di fallimento;

P.Q.M.

Respinge l'istanza volta alla dichiarazione in proprio del fallimento della srl (omissis).

Verona, 17 dicembre 2013.

Il Presidente est.
Dott. Fernando Platania

EX PARTE CREDITORIS.IT